



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ отчеты контрольно-счетных органов публикуются в средствах массовой информации или размещаются в сети Интернет только после их рассмотрения законодательными (представительными) органами.

Отчёт

о деятельности Контрольно-счётной палаты

Белгородской области

за 2018 год

(утверждён приказом Контрольно-счётной палаты Белгородской области

от 26 марта 2019 г. № 9)

г. Белгород

1. Вводные положения

Правовые основы образования и функционирования Контрольно-счетной палаты Белгородской области (далее – Контрольно-счетная палата или Палата) заложены в статье 24 Устава Белгородской области, которой установлено, что для осуществления контроля за исполнением областного бюджета и эффективностью использования собственности Белгородской области Белгородская областная Дума образует Контрольно-счетную палату Белгородской области.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Орган финансового контроля обладает организационной, функциональной, а также финансовой независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В 2018 году Контрольно-счетная палата уделяла повышенное внимание контролю за исполнением Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, мониторингу и контролю за реализацией приоритетных проектов, выполнением задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному собранию.

Выполняя поставленные задачи, вытекающие из указанных документов, Белгородская область достигла значительных результатов. Как отмечено в отчёте Губернатора области Е.С.Савченко о результатах деятельности Правительства области в 2018 году, индекс промышленного производства в Белгородской области составил 105,1%. Объём валового регионального продукта – 103,7%, в расчёте на душу населения он увеличился на 7,8%.

По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг», Белгородская область второй год занимает по качеству жизни 5 место среди регионов России. Рейтинг составлен на основе более 70 показателей, характеризующих все основные аспекты условий проживания в регионе, от уровня экономического развития и объема доходов населения, до обеспеченности населения различными видами услуг и климатических условий в регионе проживания.

Благоприятные экономические условия позволили существенно увеличить поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет по сравнению с 2017 годом (на 21,3%). Соответственно, возросли и расходы бюджета, основная часть которых направлена на социальную сферу, здравоохранение, образование, дорожное строительство, сельское хозяйство.

При исполнении областного бюджета нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации относительно предельного объема государственного долга, предельного объема расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита бюджета в отчетном году соблюдались.

Вместе с тем, при расходовании бюджетных средств имеют место отдельные факты использования их с нарушениями законодательства. Для

предупреждения и выявления таких фактов Контрольно-счетной палатой Белгородской области осуществляется внешний государственный финансовый контроль.

Приоритетными задачами Контрольно-счетной палаты в 2018 году являлись организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, реализацией государственных программ Белгородской области, определение эффективности и соответствия нормативным правовым актам порядка формирования, управления и распоряжения государственной собственностью, внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, контроль за использованием межбюджетных трансфертов и проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области ежегодно представляется в Белгородскую областную Думу в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и Белгородской области.

2. Основные результаты деятельности

Контрольно-счётной палаты Белгородской области за 2018 год

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Белгородской области, законом Белгородской области от 12 июля 2011 г. №53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» Палатой в отчетном периоде осуществлялся контроль за формированием и исполнением бюджета Белгородской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Белгородской области, а также контроль за использованием межбюджетных трансфертов и проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области на 2018 год, утвержденным приказом от 29 декабря 2017 г. №51, в отчетном году проведено 33 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия (24 контрольных и 9 экспертно-аналитических), из них 14 мероприятий было проведено на основании предложений Губернатора области. Осуществлялась внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного

бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области.

В 2018 году в рамках осуществления полномочий, возлагаемых на контрольно-счетные органы действующим законодательством, осуществлялась экспертиза законодательных и нормативных правовых актов. Всего проведено 75 экспертиз, из них 8 проектов законов об областном бюджете (в т.ч. внесение изменений в закон о бюджете), 2 проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования (в т.ч. внесение изменений в закон о бюджете ТФОМС), 25 проектов законов Белгородской области (в т.ч. внесение изменений в законы), 40 проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы.

В рамках оперативного контроля исполнения областного бюджета проводился ежеквартальный анализ отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области. По результатам проведенного анализа информации о ходе исполнения бюджета области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года) направлены в Белгородскую областную Думу и Губернатору области.

В ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета области также осуществлялись наблюдение, анализ динамики и факторов, оказавших влияние на формирование основных показателей исполнения областного бюджета (доходов, расходов, источников финансирования дефицита, государственного долга).

Объектами государственного финансового контроля в 2018 году являлись 196¹ органов и организаций, в том числе: органы исполнительной власти Белгородской области (департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области, департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области, департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области, департамент жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области, управление социальной защиты населения Белгородской области, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области, управление по труду и занятости населения Белгородской области, Администрация Губернатора области и другие), муниципальные районы и городские округа, учреждения, унитарные предприятия, хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их

¹ В целях единообразия представления отчетных данных согласно Правилам отражения данных в форме «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации», представляемых в Счетную палату Российской Федерации, одобренным решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 12 сентября 2017 г., в количестве объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отражается общее количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершаемых в отчетном году. Объекты учитываются столько раз, сколько раз они являлись объектами контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий, завершаемых в отчетном году.

уставных (складочных) капиталах, организации – получатели бюджетных средств.

В семи муниципальных образованиях проводилась проверка использования межбюджетных трансфертов и формирования и использования средств местного бюджета. Десять муниципальных районов были объектами проверки использования субвенций на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Во всех 22 муниципальных образованиях проверялось использование средств на обустройство спортивных площадок, а также параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проводились проверки правильности начисления гражданам субсидий и компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг. В семи муниципальных образованиях в течение отчетного периода осуществлялся мониторинг исполнения приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в пяти - анализировалось использование средств на реализацию данного приоритетного проекта.

На основании выбранных приоритетов деятельности Палаты количество охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями органов исполнительной власти, их подведомственных учреждений, муниципальных образований возросло.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году особое внимание было уделено эффективности исполнения государственных программ: «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы», "Развитие информационного общества в Белгородской области на 2014 - 2020 годы", "Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы", обоснованности использования средств при проведении строительно-монтажных и ремонтных работ, законности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено два экспертно-аналитических мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» и «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах»

Совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено 5 контрольных мероприятий.

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году Палатой выявлено использование средств с нарушениями действующего законодательства на общую сумму 614 044,6 тыс. рублей (из них с использованием средств областного бюджета – 78 354,8 тыс. рублей, или 12,8%), в т.ч. неэффективное² расходование средств – 50 687,6 тыс.

² Неэффективное использование средств - использование средств с нарушением статьи 34 БК РФ, в которой установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и

рублей (8,3%) (из них средства областного бюджета – 4 585,6 тыс. рублей, или 9,0%).

Нарушений при формировании и исполнении бюджетов, ведении бухгалтерского учета, нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок установлено на общую сумму 563 357,0 тыс. рублей.

Общие показатели выявленных нарушений при использовании государственных средств и имущества в отчетном периоде приведены в таблице:

Таблица №1
(тыс. рублей)

№ п/п	Виды нарушений ³	Общая сумма нарушений	Удельный вес в общей сумме (%)	Сумма по средствам областного бюджета	Удельный вес по средствам областного бюджета (%)
1	2	3	4	5	6
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	25 104,6	4,1	9 102,2	11,6
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	392 407,4	63,9	22 741,9	29,0
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	99 937,7	16,2	-	-
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	45 907,3	7,5	41 925,1	53,5
5	Итого (стр.1+стр.2+стр.3+стр.4)	563 357,0	91,7	73 769,2	94,1
6	Неэффективное использование средств	50 687,6	8,3	4 585,6	5,9
Всего		614 044,6	100,0	78 354,8	100,0

Как видно из приведенных данных таблицы, наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на **нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** – 392 407,4 тыс. рублей (63,9% общего объема нарушений).

Нарушались требования Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в виде отражения в бухгалтерском учете и отчетности не в полном объеме объектов недвижимости, в т.ч. земельных участков, занижения кадастровой стоимости, кредиторской задолженности.

исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

³ Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО

Также имели место нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, нарушения требований Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, и других нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности 26 должностных лиц привлечены к административной ответственности. Во исполнение внесенных представлений нарушения были устранены, внесены изменения в регистры бухгалтерского учета и отчетность.

Нарушения законодательства при формировании и исполнении бюджетов установлены на общую сумму 25 104,6 тыс. рублей, что составляет 4,1 процента от общей суммы нарушений, из них 9102,2 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Основная часть нарушений по данному направлению - это нарушения порядка и условий оплаты труда работников учреждений на сумму 15 729,1 тыс. рублей. Например, в муниципальных районах имело место необоснованное начисление выплат стимулирующего характера муниципальным служащим (в Шебекинском, Ивнянском и Чернянском районах), выплат стимулирующего характера сотрудникам учреждений социальной защиты населения, выплат единовременных вознаграждений, не предусмотренных нормативными и локальными актами, регулирующими условия оплаты труда.

Имело место неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности в Старооскольском городском округе (1 097,3 тыс. рублей).

Также установлены нарушения порядка реализации адресной программы переселения граждан из аварийного жилья (в Шебекинском районе необоснованно использованные средства в сумме 290,4 тыс. рублей возмещены в бюджет).

Выявлены нарушения при исполнении государственной программы "Формирование современной городской среды на территории Белгородской области на 2018 - 2022 годы", в г.Алексеевка выполнены работы по благоустройству территории, которая согласно Правилам благоустройства территории г. Алексеевка, не является общественной территорией на сумму 918,1 тыс. рублей (устранение нарушения планируется в 2019 году путем

выполнения работ). Кроме этого, нарушены сроки заключения муниципальных контрактов, установленные муниципальной программой в Алексеевском и в Валуйском городских округах, не в полном объеме реализованы меры, предусматривающие решение задач программы.

В Шебекинском районе установлено неправомерное списание задолженности по платежам в бюджеты арендной платы за земельные участки - 864,4 тыс. рублей.

Не в полной мере осуществлялись бюджетные полномочия получателя бюджетных средств учреждениями социальной защиты в части завышения норм расходования сырья при организации питания, в результате необоснованно использованы средства в сумме 134,9 тыс. рублей.

Имели место процедурные нарушения законодательных и нормативных правовых актов, например, нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения.

В муниципальных образованиях в нарушение ч. 2 ст. 136 БК РФ допускалось превышение предельного норматива на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, установленного постановлениями Правительства Белгородской области от 9 октября 2007 г. № 233-пп и от 26 декабря 2016 г. №490-пп (Вейделевский район).

Неисполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг государственными (муниципальными) учреждениями выявлено в учреждениях социальной защиты населения (221,6 тыс. рублей возмещено в бюджет).

Значительный удельный вес в общей сумме неправомерного использования средств (16,2%) составляют **нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** – 99 937,7 тыс. рублей.

Например, в Старооскольском городском округе выявлены нарушения при предоставлении земельных участков в аренду, повлекших за собой потери бюджета на сумму 63 705,5 тыс. рублей, в Вейделевском районе аналогичные нарушения на сумму 2 182,9 тыс. рублей, в Яковлевском районе - 19 861,8 тыс. рублей.

В Чернянском районе установлено неперечисление муниципальными унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на общую сумму 5 569,0 тыс. рублей (возмещено в бюджет), в Старооскольском городском округе – 836,0 тыс. рублей.

Также в 6 проверенных муниципальных образованиях предоставлялись в безвозмездное пользование объекты муниципального имущества, что повлекло потери бюджетов (упущенные доходы) на общую сумму 3 558,4 тыс. рублей.

Непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом выявлено в Шебекинском районе на сумму 1 498,2 тыс. рублей.

Установлены нарушения порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества, несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения, несоблюдение порядка приобретения земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права заключения договора аренды такого земельного участка на торгах (конкурсах, аукционах).

Имели место нарушения ст. 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части осуществления руководителем муниципального унитарного предприятия иной коммерческой деятельности (Старооскольский городской округ).

Выявлены нарушения требований к раскрытию информации о приватизации государственного (муниципального) имущества уполномоченным исполнительным органом государственной власти, открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в государственной (муниципальной) собственности, и государственными унитарными предприятиями с момента включения в прогнозный план (программу) приватизации государственного (муниципального) имущества на соответствующий период.

По результатам всех проведенных мероприятий внесены представления.

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц

В рамках статьи 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Контрольно-счетная палата осуществляет аудит в сфере закупок посредством анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 указанного Федерального закона. В отчетном году Контрольно-счетной палатой анализ сферы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд проводился в рамках 22 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверена закупочная деятельность 142 объектов аудита (контроля).

По итогам этих проверок выявлено 767 процедурных нарушений и 122 финансовых нарушения законодательства в сфере закупок на общую сумму 45 907,3 тыс. рублей (из них за счет средств областного бюджета – 41 925,1 тыс. рублей).

Основная сумма выявленных финансовых нарушений связана с несоответствием поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах), оплатой невыполненных работ, непоставленных товаров (по 78 контрактам на сумму 33 031,9 тыс.

рублей), неприменением мер ответственности по контракту (6 820,0 тыс. рублей) и нарушениями при обосновании начальной максимальной цены контрактов (668,4 тыс. рублей).

Процедурные нарушения связаны в основном с непредставлением, несвоевременным представлением информации в реестр контрактов. Так, значительное количество процедурных нарушений (217) установлено при проверке Старооскольского городского округа, в котором несвоевременно направлялась или не направлялась совсем информация (сведения, документы), подлежащая включению в реестр контрактов (документы о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), документы о расторжении контрактов, о начислении неустоек). Контрольно-счетной палатой материалы направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области.

При проведении аудита закупок также выявлены нарушения требований закона №44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок, таких как:

- нарушение порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих);
- нарушения при нормировании в сфере закупок;
- нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе;
- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;
- несоответствие требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке;
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;
- нарушения при обосновании закупки;
- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке;
- невключение в контракт (договор) обязательных условий;
- нарушение сроков заключения контрактов (договоров);
- отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора);

-отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге;

-нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора);

-нарушения условий реализации контрактов (договоров), в т.ч. сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

В целом анализ закупок показал, что при заключении контрактов (договоров) заказчиками не всегда указываются обязательные условия, в отдельных контрактах устанавливаются сроки, несоизмеримые объемам работ, в результате нарушаются сроки исполнения контрактов.

По результатам проведенных мероприятий, в рамках которых в том числе проводился аудит в сфере закупок, в 2018 году направлено 20 представлений, 11 информационных писем руководителям органов исполнительной власти, а также главам администраций муниципальных образований с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и обеспечению ведомственного контроля в соответствии с действующим законодательством. По трем мероприятиям материалы направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области, 4 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа по 20 тыс. рублей каждый.

По итогам проведенных в 2018 году контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование ресурсов, в т.ч. в сфере управления и распоряжения имуществом, на сумму 50 687,6 тыс. рублей, из них 4 585,6 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Значительную часть выявленного неэффективного использования средств и имущества составили нарушения в Старооскольском городском округе, где упущенная выгода из-за неэффективного управления финансовыми ресурсами, государственным (муниципальным) имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, составила 17 784,1 тыс. рублей, в т.ч. потери бюджета вследствие приватизации объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении МБУ «Пассажирское», в 2016-2017 годах составили свыше 10,1 млн. рублей.

Также упущенная выгода из-за предоставления имущества в безвозмездное пользование установлены в других муниципальных образованиях на общую сумму 5 760 тыс. рублей (Шебекинский район – 4 645,3 тыс. рублей, Яковлевский район – 1114,7 тыс. рублей). В Яковлевском районе образовательными учреждениями не использовалось оборудование стоимостью 198,8 тыс. рублей (принтеры Lexmark в количестве 18 единиц) ввиду затратного технического обслуживания.

В Чернянском районе выявлена не востребованная в течение более 6 лет оплаченная за счет бюджетных средств проектно-сметная документация, разработанная в 2011-2012 годах, стоимостью 8 693,0 тыс. рублей. Там же приняты и оплачены оборудование, материалы и работы, в которых отсутствовала необходимость, на сумму 238,2 тыс. рублей.

По всем выявленным нарушениям направлены представления с предложениями об их устранении.

2.1 Контрольная деятельность. Характеристика контрольных мероприятий

В отчетном периоде в рамках исполнения полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Белгородской области от 12 июля 2011 г. №53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» проведено 24 контрольных мероприятия. В разрезе отраслей и направлений выявленное использование средств с нарушениями представлено в таблице:

Таблица №2
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование отрасли, направления предмета контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия	Сумма выявленных нарушений по видам:					Всего сумма выявленных нарушений (гр. 3 + 4 + 5 + 6)	из них		Предотвращено необоснованное расходование средств
		Необоснованное использование средств	Незаконное использование средств	Неэффективное использование средств	Потери бюджета	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности		Подлежит возмещению	Возмещено	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы	10820,6		417,1			11237,7	10168,3	9721,1	
2	Дорожное хозяйство	662,0			3315,3		3977,3	3977,3	662,0	45 901,4
3	Жилищно-коммунальное хозяйство	11436,9		8294,8	1542,0		21273,7	20313,6	2621,8	
4	Общэкономические вопросы и другие вопросы в области национальной экономики	84,2		742,9			827,1	405,1	135,2	
5	Социальная политика	7314,7				22741,9	30056,6	255,8	255,8	
6	Здравоохранение	190,8		490,0			680,8	24,6	24,6	
7	Аудит в сфере закупок	2594,8		4225,3	1296,2		8116,3	3874,9	2572,7	
8	Муниципальные образования	30 471,8	1 097,3	36 517,5	101 088,8	368 699,7	537 875,1	43563,6	30007,6	
8.1	Старооскольский городской округ	75,2	1 097,3	17 784,1	66 879,5	3 011,1	88 847,2	11 775,1	1 341,8	
8.2	Шебекинский район	12 448,6		4 690,6	2 432,9	-	19 572,1	8 132,4	8 132,4	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
8.3	Ивнянский район	3 295		-	62,1	50 491,8	53 848,9	1 504,5	1 429,4	
8.4	Краснояржский район	3 651,6		705,8	3 113,3	74 067,2	81 537,9	3 620,5	3 537,0	
8.5	Чернянский район	5 773,9		8 931,2	6 249,7	13 674,4	34 629,2	10 818,5	10 818,5	
8.6	Вейделевский район	4 270,8		757,2	2 336,7	224 565,2	231 929,9	6 559,2	3 073,1	
8.7	Яковлевский район	956,7		3 648,6	20 014,6	2 890,0	27 509,9	1 153,4	5,2	
	Итого	63575,8	1097,3	50687,6	107242,3	391441,6	614044,6	82583,2	46000,8	45 901,4
	Осуществлен возврат средств в бюджет (переселение из аварийного жилья 2008-2009 гг в г.Белгороде)								32879,3	
	Возмещено по проверкам 2017 года								11254,4	
	Всего								90134,5	45901,4

Общее неправомерное использование средств в основном выразилось в виде необоснованного⁴ использования средств на сумму 63 575,8 тыс. рублей (из них средства областного бюджета – 46 292,5 тыс. рублей), и потерь⁵ бюджета – 107 242,3 тыс. рублей (из них средства областного бюджета – 4 734,8 тыс. рублей).

В отчетном периоде в сфере строительства сохраняются системные нарушения и недостатки, а также требующие решения проблемные вопросы. Допускались нарушения при определении стоимости строительно-монтажных работ, по-прежнему имеют место нарушения при приемке и оплате выполненных работ (оплачивались невыполненные работы, несвоевременно исполнялись контракты, принимались и оплачивались работы при отсутствии разрешения уполномоченных органов).

Поэтому важнейшей проблемой остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков, в результате чего принимаются к оплате невыполненные работы, работы завышенной стоимости, не контролируются сроки исполнения контрактов. Оплачивается и не используется приобретенное оборудование, своевременно не вводятся построенные объекты в эксплуатацию, не во всех случаях предъявляются к уплате штрафные санкции и неустойки. Причиной выявленных нарушений является, как правило, отсутствие принятия адекватных мер как к поставщикам, подрядчикам и другим контрагентам, так и персональной ответственности за допускаемые нарушения руководителей проверяемых объектов.

Так, были выявлены факты оплаты невыполненных работ при строительстве очистных сооружений в п. Красная Яруга (8 549,1 тыс. рублей, нарушение устранено, работы выполнены). При проверке использования средств, направленных на строительство культурно – спортивного центра, с. Ближняя Игуменка Белгородского района, установлены оплаченные невыполненные работы на сумму 1 172,0 тыс. рублей, стоимость

⁴-необоснованное использование средств - расходы, произведенные при отсутствии соответствующих первичных документов, расходы, не предусмотренные правовыми актами, другие необоснованные расходы.

⁵-потери бюджета – не поступившие средства в бюджеты в результате действий (бездействий) должных лиц, выражены в виде неполученной арендной платы при передаче государственного (муниципального) имущества в безвозмездное пользование, занижения ставок арендной платы, неприменения штрафных санкций к поставщикам и подрядчикам, нарушающим условия заключенных контрактов.

невыполненных работ во исполнение внесенного представления была возмещена в бюджет.

При осуществлении контроля за использованием средств на дорожное хозяйство установлены факты, когда на начальном этапе исполнения крупных контрактов заказчиком осуществлялось скрытое авансирование подрядчиков путем оформления актов приемки выполненных работ (ф. №КС-2), содержащих сведения только о материальных ресурсах без учета работ.

Установлены факты ненадлежащего контроля со стороны ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» за выполнением дорожно-строительных работ, в результате чего были оплачены фактически невыполненные работы по укреплению обочин щебнем на общую сумму 662,0 тыс. рублей при строительстве автомобильных дорог в микрорайонах ИЖС (нарушение было устранено).

Также ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» не велась претензионно-исковая работа, подрядчикам, нарушившим условия контрактов, не начислены пени на сумму 3 315,3 тыс. рублей.

По всем перечисленным нарушениям внесены представления для их устранения.

Также выявлены факты оплаты невыполненных работ при анализе реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды». При проверке работ, выполненных в 2017 году, по благоустройству дворов в г. Белгороде установлено, что в 7 дворах не были выполнены работы на общую сумму 1 241,9 тыс. рублей. Направлено представление главе администрации города Белгорода. В целях устранения выявленных нарушений администрацией города Белгорода обеспечено возмещение средств в общей сумме 1 024,8 тыс. рублей. По остальной сумме направлены претензии и исковые заявления.

Проверяя исполнение данного проекта в 2018 году в 4 муниципальных районах установлено, что нарушались сроки выполнения работ, установленных контрактами (просрочка по исполнению обязательств составила от 3 до 66 дней). При этом установлено завышение выполненных работ в Валуйском городском округе на сумму 7 730,9 тыс. рублей. В целях устранения нарушений подрядчиками представлены гарантийные письма, работы будут выполнены в апреле 2019 года.

В отчетном году проверялось использование средств, выделенных на организацию наружного освещения в двух муниципальных районах (Ивнянском и Валуйском районах). Установлено, что имело место завышение оплаты за техническое обслуживание светоточек в связи с завышением их количества. Кроме того, инвентаризация объектов наружного освещения осуществлялась формально и не отражала реального количества светоточек. Главам администраций районов внесены представления для устранения нарушений.

Как и прежде, в отчетном году большое внимание уделялось вопросам социальной защиты населения. Совместно с контрольно-счетными органами

муниципальных образований проверялось соблюдение условий и порядка предоставления гражданам субсидий и денежных компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг, в отдельных районах были установлены факты необоснованного предоставления субсидий, нарушения были устранены.

При анализе эффективности исполнения подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» выявлено необоснованное использование средств в учреждениях в сумме 7 314,7 тыс. рублей, в том числе осуществлялось необоснованное начисление выплат стимулирующего характера, не предусмотренных нормативными правовыми актами, выявлено неисполнение муниципальных заданий, установлены нарушения при осуществлении ремонта зданий и при списании продуктов питания.

Кроме этого, в учреждениях установлено нарушение правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, к административной ответственности привлечены 7 должностных лиц.

Кроме того, установлены нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями, нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а, равно как и самих документов, государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (при заключении соглашений на предоставление субсидий, перечислении субсидий). Нарушения и недостатки, указанные в представлениях по результатам контрольного мероприятия, в целом устранены.

В рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности области, установлено, что не в полном объеме исполнялись требования ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в части информационного обеспечения и раскрытия информации при приватизации государственного имущества. При анализе нормативной правовой и законодательной базы, регламентирующей приватизацию имущества Белгородской области, установлено, что отдельные нормы и положения требуют изменений и доработки в соответствии с действующим федеральным законодательством, федеральными нормативными правовыми актами в сфере приватизации государственного имущества.

Выявлены нарушения при исполнении полномочий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также при проверке местных

бюджетов. Всего контрольные мероприятия проводились в 7 муниципальных образованиях: муниципальных районах «Шебекинский район и город Шебекино», «Ивнянский район», «Краснояржский район», «Чернянский район», «Вейделевский район», «Яковлевский район», Старооскольском городском округе.

В муниципальных образованиях в проверяемых периодах с целью пополнения доходной части бюджета не осуществлялась индексация арендной платы за имущество и земельные участки, осуществлялось использование имущества и земельных ресурсов без договорных отношений.

Так, в Старооскольском городском округе при проведении совместного мероприятия по вопросам целевого использования межбюджетных трансфертов, формирования и эффективного использования средств местного бюджета, организации и проведения приватизации муниципальной собственности установлены потери бюджета на сумму свыше 66,8 млн. рублей - неосновательное обогащение в результате использования имущества и земельных участков без оформления договорных отношений, занижения размера арендных платежей. В Вейделевском районе занижен размер арендных платежей за использование земельных участков на сумму 2 336,7 тыс. рублей. В Яковлевском районе в результате несоблюдения порядка аренды земельных участков потери бюджета составили 19 861,8 тыс. рублей, упущенная выгода из-за неэффективного управления финансовыми ресурсами, государственным (муниципальным) имуществом - 3 449,8 тыс. рублей.

Также в муниципальных образованиях не предъявлялись пени и неустойки за несоблюдение условий договоров, при расходовании средств допускалась оплата невыполненных строительно-монтажных работ.

Например, в муниципальном районе «Вейделевский район» установлена приемка и оплата фактически невыполненных строительно-монтажных работ на сумму 4 270,8 тыс. рублей (нарушение устранено).

Кроме этого, в муниципальных образованиях нарушались утвержденные положения об оплате труда, имели место нарушения при исполнении адресных программ переселения граждан из аварийного жилья. Муниципальными унитарными предприятиями не перечислялась в местный бюджет часть прибыли, остающаяся после уплаты налогов. В отдельных детских оздоровительных лагерях не соблюдались нормы списания продуктов питания, не выдерживались утвержденные нормы потребления продуктов питания. Допускались нарушения бюджетной классификации, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Не во всех муниципальных образованиях ведется реестр договоров аренды земельных участков, в результате чего отсутствуют данные о действительном количестве и состоянии исполнения договоров аренды земельных участков, заключённых с физическими и юридическими лицами.

Нарушались требования законодательства в части ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В рамках внешней проверки исполнения бюджета за 2017 год, проведенной в отчетном году, наряду с формированием выводов о соответствии отчета об исполнении областного бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области», другим законодательным и нормативным правовым актам, в том числе в части предельного объема заимствований, предельного объема государственного долга, ограничений по объему расходов на его обслуживание и размеру дефицита бюджета, а также о соответствии показателей исполнения бюджета показателям Закона о бюджете⁶, проведен анализ основных факторов, оказавших влияние на исполнение бюджета, анализ доходной и расходной частей бюджета, отдельных вопросов исполнения бюджета, связанных с реализацией государственных программ.

Результаты внешней проверки позволили сделать вывод о том, что в 2017 году поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет по сравнению с 2016 годом увеличились на 31,7%, исполнение которых составило 60,6 млрд. рублей. Увеличение налоговых и неналоговых доходов положительно повлияло на результат исполнения областного бюджета. Впервые за последние годы областной бюджет исполнен с профицитом в объеме 1,4 млрд. рублей. В сравнении с 2016 годом кассовые расходы в 2017 году увеличились на 13,2% и составили 76,8 млрд. рублей. Размер государственного долга области за год уменьшился на 2,1 млрд. рублей, или на 5,1%, и составил на 1 января 2018 года 39,8 млрд. рублей.

Вместе с тем, при осуществлении внешней проверки имелись замечания к отчетам о реализации отдельных государственных программ Белгородской области в части несоответствия плановых показателей показателям бюджетной росписи, а также показателей фактического финансирования данным отчёта об исполнении областного бюджета.

По результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области за 2017 год установлено, что подушевой норматив финансирования территориальной программы ОМС в 2017 году составил 8 848,28 рублей на 1 застрахованное лицо и увеличен по отношению к 2016 году на 441,87 рублей, или на 5,3 %. Фактически подушевое финансирование сложилось в сумме 8 722,13 рублей на 1 застрахованное лицо, или 98,6 % от запланированного. При выполнении медицинскими организациями территориальной программы ОМС финансовые затраты на единицу объёма медицинской помощи фактически превысили утверждённые нормативы по следующим видам: при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях на одно посещение с профилактической целью; на одно обращение при

⁶ Закон Белгородской области от 23.12.2016 № 127 (ред. от 18.12.2017) "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (принят Белгородской областной Думой 22.12.2016)

оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях в связи с заболеваниями; по вызову скорой медицинской помощи. Ниже утвержденных нормативов сложилась фактическая стоимость одного койко-дня медицинской реабилитации в стационарных условиях; одного случая госпитализации в условиях круглосуточного стационара; одного посещения при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях; одного случая госпитализации в условиях дневных стационаров.

3. Экспертно-аналитическая и иная деятельность.

3.1. Характеристика экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Белгородской области от 12 июля 2011 г. №53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» осуществлялись экспертно-аналитические мероприятия. Проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов законов Белгородской области и нормативных правовых актов органов государственной власти, в том числе государственных программ Белгородской области.

В отчетном году проведено 9 экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч. два совместно и параллельно со Счетной палатой Российской Федерации.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ планирования и использования федеральных субвенций, выделенных в 2016-2017 гг. органам местного самоуправления на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты». Мероприятием было охвачено 19 муниципальных образований. Одновременно данное мероприятие проводилось еще в 60 субъектах Российской Федерации.

Анализ показал, что отсутствуют нормативы затрат на содержание военно-учетных работников и порядок расходования субвенций муниципальными образованиями.

В ходе анализа в отдельных муниципальных образованиях установлены нарушения сроков выплаты заработной платы работникам, осуществляющим первичный воинский учет.

Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение мировых судей в 2012-2017 годах». В числе прочего проанализирована обеспеченность мировых судей залами судебных заседаний, установлена ее недостаточность в Валуйском и Шебекинском районах, Старооскольском городском округе. По результатам проведенного мероприятия Правительством области приняты меры по выделению дополнительных площадей в г. Старый Оскол. Кроме этого, в проект пообъектного перечня строительства, реконструкции и капитального ремонта

объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры области на 2020 год включено строительство здания для размещения мировых судей в г. Валуйки.

При осуществлении анализа формирования начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Валуйки-Алексеевка-Красное установлено завышение ее стоимости на 45901,4 тыс. рублей, в результате стоимость контрактов была снижена на эту сумму, тем самым было сокращено и предотвращено излишнее направление бюджетных средств на данный ремонт.

При осуществлении мониторинга исполнения отдельных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Белгородской области были выявлены факты несвоевременного исполнения работ, отсутствия претензионно-исковой работы по отношению к подрядчикам, нарушившим свои обязательства, и другие нарушения и недостатки. По итогам проведенной под контролем Палаты работы введены в эксплуатацию 4 объекта.

При анализе эффективного использования в муниципальных образованиях денежных средств, полученных от благотворительного марафона «Спортивный двор», установлено, что не все спортивные площадки, сооружения пригодны для занятия спортом. Отмечено неудовлетворительное состояние 13 спортивных площадок (6,3% от общего количества). Остальные площадки пригодны для занятий спортом, но при этом многие (около 39%) требуют ремонта, и соответствующих затрат.

Основными причинами ненадлежащего эксплуатационного состояния площадок является отсутствие балансодержателей недвижимого имущества и оборудования (26,6% спортивных площадок никому не были переданы баланс), а также персональной ответственности за их техническое и эксплуатационное состояние.

По итогам мероприятия главам администраций районов и городских округов предложено принять меры по установлению балансодержателей спортивных площадок, приведению их в соответствие с действующими нормами, правилами эксплуатации и содержания, организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования.

В результате, органами местного самоуправления организована работа по определению балансодержателей спортивных площадок, постановке объектов на кадастровый учет, большинство площадок приведены в надлежащее санитарно-техническое состояние, по спортплощадкам, требующим значительных финансовых затрат, ремонтные работы запланированы на 2019 год, приняты нормативные правовые акты по организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на площадках, назначены ответственные лица, осуществляющие контроль.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению оперативного контроля за исполнением областного бюджета и бюджета территориального

фонда обязательного медицинского страхования ежеквартально проводился анализ исполнения бюджетов, в том числе на соблюдение требований бюджетного законодательства при их исполнении. По итогам оперативного контроля направлялась информация Губернатору Белгородской области и председателю Белгородской областной Думы.

3.2. Экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов

Во исполнение полномочий, закрепленных статьей 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счетной палате Белгородской области», всего подготовлено 75 экспертиз на проекты законов и нормативных правовых актов.

Проведена экспертиза проектов законов области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в результате которой сделаны выводы о соответствии проектов законов требованиям действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Белгородской области (в том числе в части предельного объема заимствований, предельного объема государственного долга, ограничений по объему расходов на его обслуживание и размеру дефицита бюджета), а также об обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджетов. Кроме этого, проводилась экспертиза законопроектов о внесении изменений в областной бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области. Всего проведено 8 экспертиз проектов законов о бюджете и о внесении изменений в закон о бюджете, 2 экспертизы проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования и внесении изменений в него.

В рамках исполнения полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Белгородской области и государственных программ Белгородской области подготовлено 25 заключений на иные законопроекты (о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, о налогах и других) и 40 заключений на проекты нормативных правовых актов Правительства области, предусматривающих изменения государственных программ Белгородской области.

При проведении экспертиз проектов законов, направленных в Контрольно-счетную палату Белгородской областной Думой, и проектов нормативных правовых актов, касающихся внесения изменений государственных программ, представленных ответственными исполнителями госпрограмм в 2018 году, выявлялись как технические ошибки, так и отдельные некорректные формулировки, в т.ч. показателей методик, несоответствие финансовых показателей госпрограмм законам о бюджете, несогласованность текстов и приложений, дублирование формулировок показателей (индикаторов) государственных программ и подпрограмм, отсутствие взаимосвязи значений отдельных показателей конечного и непосредственного результата

государственных программ с объемами финансирования, предусмотренными госпрограммой для достижения этих показателей.

В ходе проведения экспертиз большинство замечаний Контрольно-счетной палаты были устранены (из 131 замечания учтено 91).

4. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата направляет руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства.

Всего по результатам проведения контрольных мероприятий направлено 33 представления (в т.ч. одно повторное) для их рассмотрения и необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению нарушений, предотвращению нанесения материального ущерба.

Кроме этого, направлено 61 информационное письмо органам исполнительной власти области, органам местного самоуправления с предложениями о необходимости принятия мер по предотвращению нарушений.

Информации по всем проведенным мероприятиям в соответствии с п.10 ч.1 ст.5 закона Белгородской области от 12.07.2011 № 53 "О Контрольно-счетной палате Белгородской области» направлены в Белгородскую областную Думу и Губернатору Белгородской области.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков осуществлялась работа, направленная на их устранение. Исполнительными органами власти, органами местного самоуправления принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Во многих случаях устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий или по их завершению.

Контроль за устранением нарушений и возмещением средств Контрольно-счетной палатой осуществляется на постоянной основе.

В целом по результатам проведенных в 2018 году мероприятий Контрольно-счетной палатой из общей суммы установленных нарушений было предложено устранить неправомерное использование государственных средств

на общую сумму 82 583,3 тыс. рублей (из них по средствам областного бюджета – 43 610 тыс. рублей).

Всего по результатам проведенных в 2018 году мероприятий на дату подготовки настоящего отчета **возмещены** средства и устранены нарушения путем выполнения работ на общую сумму **46 000,8 тыс. рублей** (в т.ч. средств областного бюджета – 28462,6 тыс. рублей).

Кроме того, в 2018 году по предложению Контрольно-счетной палаты осуществлен **возврат** в бюджет средств в сумме **32 879,3 тыс. рублей**, использованных необоснованно в 2008-2009 годах на переселение из аварийного жилья в г.Белгороде.

В настоящее время объектами контроля продолжается работа по устранению выявленных нарушений и возмещению средств путем проведения претензионной работы, предъявления судебных исков, а также путем выполнения работ.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в предыдущие годы, в 2018 году было **дополнительно возмещено 11 254,4 тыс. рублей**.

В результате общее возмещение средств составило **90 134,5 тыс. рублей**.

Также в 2018 году Контрольно-счетной палатой **предотвращено** необоснованное расходование средств областного бюджета на сумму **45 901,4 тыс. рублей**.

Таким образом, всего в 2018 году по результатам проведенных мероприятий было возмещено и предотвращено необоснованное использование средств на общую сумму **136 035,9 тыс. рублей**.

Помимо этого, в целях **устранения** нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, носящим стоимостную оценку в соответствии с утвержденным Классификатором нарушений⁷ (**392407,4 тыс. рублей**), проведена инвентаризация имущества, в бухгалтерском учете кадастровая стоимость земельных участков приведена в соответствие с данными Росреестра, внесены изменения в бухгалтерскую отчетность, фактически нарушения были устранены, 26 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

По трем контрольным мероприятиям, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок, материалы направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области. Четыре должностных лица привлечены к административной ответственности в виде **штрафа** по 20 тыс. рублей каждый, всего в доход бюджета поступило **80 тыс. рублей**. В 2019 году еще одно лицо привлечено к административной ответственности по материалам мероприятия, проведенного в 2018 году, наложен штраф в размере 30 тыс. рублей.

Также принимались меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, к различным видам ответственности.

⁷ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО

Так, в 2018 году Контрольно-счетной палатой осуществлялась работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления, связанная с реализацией полномочий должностными лицами органов финансового контроля. Всего в 2018 году аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 35 протоколов об административных правонарушениях.

Все протоколы об административных правонарушениях рассмотрены судами, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 137,3 тыс. рублей, к административной ответственности привлечены 35 должностных лиц:

-по ч.1 ст. 15.11. КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 26 лиц;

-по ч.1 ст. 15.15.5-1 (невыполнение государственного (муниципального) задания) – 8 лиц;

-по ч.1 ст. 19.4.1. (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля) – 1 лицо.

Также по итогам рассмотрения внесенных представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 40 должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного и иного законодательства (4 - объявлен выговор, 32 – замечание, 4 - уволены). Кроме того, трем должностным лицам снижено ежемесячное денежное поощрение.

В соответствии с ч.8 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" материалы по 4 мероприятиям направлены в прокуратуру Белгородской области и в правоохранительные органы, для принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер реагирования.

В отчетном году в Старооскольском городском суде рассмотрено уголовное дело, возбужденное по материалам Контрольно-счетной палаты Белгородской области после проверки округа по вопросу эффективного использования имущества и земельных ресурсов. В ноябре 2018 года приговором суда предприниматель, незаконно использовавший земельный участок для добычи песка, признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч.2 ст.171 УК РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 300 тыс. рублей в доход государства.

С целью возмещения бюджетных средств сотрудники Контрольно-счётной палаты приняли участие в качестве третьего лица в 16 заседаниях Арбитражного суда Белгородской области.

Работа Палаты направлена не только на устранение выявленных нарушений, но и на недопущение их в дальнейшем. Поэтому по предложениям Контрольно-счетной палаты принимались новые нормативные правовые акты или вносились изменения в действующие, в т.ч. осуществлялась корректировка государственных программ Белгородской области, внесение изменений в законы Белгородской области.

Так, по итогам анализа использования субвенций на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, внесены изменения в закон Белгородской области № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области», в части изменения методики распределения субвенций бюджетам поселений Белгородской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По результатам проверки соблюдения законодательства при подготовке и реализации прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Белгородской области постановлением Правительства Белгородской области от 24.09.2018 № 348-пп внесены изменения в постановление Правительства Белгородской области от 11 апреля 2011 года N 130-пп «Об информационном обеспечении приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Белгородской области». Подготовлен и внесен на рассмотрение в областную Думу проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Белгородской области».

По результатам анализа эффективности исполнения подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» подготовлен проект изменений в постановление Правительства Белгородской области от 21.12.2006 № 261-пп «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников учреждений социальной защиты населения Белгородской области».

После проверки исполнения государственной программы Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы» за 2016 – 2017 годы» постановлением Правительства Белгородской области от 30.07.2018 г. № 280-пп внесены изменения в Порядок предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи из средств областного бюджета на содействие самозанятости, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 6 февраля 2016 г. № 38-пп. Постановлением Правительства Белгородской области от 03.09.2018 №328-пп внесены изменения в госпрограмму, согласно которым она приведена в соответствие с требованиями порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 г. № 202-пп.

Приказами управления по труду и занятости населения области от 14 мая 2018 года № 140 и № 141 утверждены «Порядок реализации и контроля

исполнения Государственной программы Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы» и «Порядок по планированию сметы расходов областных казенных учреждений службы занятости населения области», которыми предусматриваются усиление контроля за реализацией госпрограммы, а также процедура формирования и распределения денежных средств, направляемых в центры занятости на реализацию госпрограммы (с учетом основных показателей рынка труда). Подписано дополнительное соглашение к договору № 44 от 01 февраля 2016 года с ОАУ «Центр охраны труда Белгородской области», соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание госуслуг (выполнение работ) приведено в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

Управлением по организационному обеспечению деятельности мировых судей Белгородской области по результатам проведенного мероприятия утвержден приказ от 04.10.2018 №134У «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг», опубликован в ЕИС протокол решения Общественного совета при администрации Губернатора области от 04.10.2018 о принятии вышеуказанного приказа Управления, бюджетная смета приведена в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н, внесены исправительные записи в бухгалтерском учете. Администрацией Валуйского района выделен земельный участок для строительства здания для размещения мировых судей, объект «Строительство здания для мировых судей в г. Валуйки» включен в проект пообъектного перечня строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры области на 2020 год. Правительством области выделено здание для размещения мировых судей города Старый Оскол.

По итогам аудита финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия «Белводоканал» принят ряд мер, в т.ч. в части согласования отчетности с отраслевым органом, утверждения аудиторской организации, приведения резервного фонда предприятия в соответствие с требованиями Устава, приведения в соответствие с требованиями Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве РФ тарифных ставок по оплате труда рабочих, внесения изменений в штатное расписание.

После проведения анализа реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в Алексеевском городском округе в целях закрепления имущества дворовых и общественных территорий за соответствующей организацией для содержания в надлежащем порядке подготовлен проект решения Совета депутатов Алексеевского городского округа первого созыва от 20.12.2018 №30 «О включении в состав муниципальной собственности Алексеевского городского округа муниципального имущества Алексеевского района, городского и сельских поселений, входящих в состав

Алексеевского района». Подготовлен проект муниципальной программы, который размещен на официальном сайте для общественного обсуждения.

Также по предложениям Палаты ведется работа по регистрации предприятиями прав хозяйственного ведения, выполняются кадастровые работы по изготовлению технических планов для постановки на государственный кадастровый учет объектов, работы по межеванию земельных участков под ними. Осуществляется регистрация договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, заключенных на срок более одного года, в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии договора. В отношении должников осуществляется претензионная работа и исполнительное производство по взысканию задолженности и неустоек.

Так, в Старооскольском городском округе Белгородской области после проведения проверки активизирована претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по договорам аренды имущества и земельных участков, актуализированы сведения, содержащиеся в реестре муниципальной собственности с учетом выявленных нарушений и замечаний (по 850 объектам недвижимости из 910 внесены необходимые сведения о кадастровой (балансовой) стоимости), приведены в соответствие с действующим законодательством и утверждены типовые формы договоров аренды земельных участков. Разработаны и утверждены: Порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, Порядок проведения аукционов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в целях обеспечения публичности и прозрачности проведения торгов.

В рамках исполнения внесенного представления по результатам контрольного мероприятия в Вейделевском районе администрацией района внесены изменения в локальные акты, регулирующие бюджетные правоотношения (Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, Положение об управлении АПК), разработано и утверждено Положение об организации претензионно-исковой работы, приведены в соответствие с действующим законодательством и актуализированы данные Реестра муниципальной собственности, в целях обеспечения выполнения требований Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» внесены изменения и дополнения в Положение о порядке приватизации муниципального имущества, на официальном сайте размещена информация о планах и итогах приватизации, скорректированы расходы бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов в части расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов

местного самоуправления с учетом нормативов, установленных Правительством Белгородской области, исключающие возможность нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов (ч.2 ст. 136 БК РФ).

По итогам рассмотрения представления, направленного главе администрации Шебекинского района, отменено решение Муниципального совета от 29.06.2017 г. № 63 в части списания дебиторской задолженности за пользование земельными участками. В соответствии с требованиями Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции» предоставлено помещение для размещения участкового пункта полиции.

В муниципальном районе «Ивнянский район» реестр муниципальной собственности района приведен в соответствие с требованиями приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424. С целью соблюдения норм потребления продуктов питания, рекомендуемых СанПиНом 2.4.4.2599-10, при организации питания детей в пришкольных оздоровительных лагерях управлением образования администрации района разработано и утверждено единое меню для всех образовательных организаций с учетом всех норм питания. Коллективный договор администрации района приведен в соответствие с действующими нормативными правовыми актами. Учетная политика администрации района приведена в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами.

В Краснояружском районе решениями Муниципального совета утверждены Положение «О порядке ведения реестра муниципальной собственности Краснояружского района, структура МУ «Управление образования администрации Краснояружского района», в которой создана централизованная бухгалтерия, распоряжением главы администрации района от 28.12.2018 предусмотрено поэтапное сокращение количества работников органов местного самоуправления.

В Чернянском районе по итогам проверки принято решение Муниципального совета от 12.10.2018 №12 об утверждении Положения о предоставлении имущества, в реестр муниципальной собственности внесены сведения о находящихся в муниципальной собственности 56 земельных участков кадастровой стоимостью 57,6 млн. рублей и 42 объекта недвижимого имущества.

По результатам контрольного мероприятия в Яковлевском районе утверждены Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Яковлевском городском округе, Положение об Управлении финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа, внесены изменения в решение Совета «О муниципальном дорожном фонде», внесены изменения в программу переселения из аварийного жилья.

По итогам анализа эффективного использования (расходования) денежных средств, полученных от благотворительного марафона «Спортивный двор» органами местного самоуправления организована работа по определению балансодержателей спортивных площадок, постановке объектов на кадастровый

учет, приняты нормативные правовые акты по организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на площадках, назначены ответственные лица, осуществляющие контроль.

Продолжается работа органов исполнительной власти Белгородской области, органов местного самоуправления, должностными лицами учреждений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проведенных Палатой в предыдущих отчетных периодах.

Учитывая результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, состояние внутреннего финансового контроля в отдельных органах исполнительной власти области, органах местного самоуправления не в полной мере обеспечивало системный и результативный контроль за эффективным использованием государственного (муниципального) имущества, целевым и эффективным использованием бюджетных средств подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств, получателями субсидий на выполнение установленного государственного задания, что привело к неполученным доходам от использования имущества, а также неправомерному и неэффективному использованию бюджетных средств.

4. Взаимодействие с органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и общественностью

4.1. Контрольно-счетная палата, как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, подотчетный Белгородской областной Думе, в соответствии с законом Белгородской области от 12 июля 2011 г. №53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» уделяет значительное внимание организации взаимодействия Палаты с законодательным органом.

В отчетном году взаимодействие с Белгородской областной Думой осуществлялось по направлениям, предусмотренным законодательством, и показавшим свою эффективность. Председателю областной Думы направлялись информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты законов, в т.ч. об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, и другие.

По предложению председателя областной Думы усовершенствована система контроля за устранением выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений и возмещением объектами контроля ущерба. Информация по мерам, принятым руководителями органов исполнительной власти, местного самоуправления, объектов контроля, дополнительно направлялась в областную

Думу для рассмотрения и принятия при необходимости мер парламентского контроля.

Председатель Контрольно-счетной палаты и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях комитетов областной Думы, в 9 заседаниях областной Думы.

4.2. Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в работе Совета при Губернаторе Белгородской области по противодействию коррупции. На одном из заседаний рассматривались вопросы по выявленным Контрольно-счетной палатой нарушениям в муниципальных образованиях, а также вопросы недостаточности кадрового обеспечения муниципальных контрольно-счетных органов и отсутствия статуса юридического лица у большинства контрольно-счетных органов, что затрудняет исполнение предусмотренных законом полномочий в полном объеме.

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции в деятельности Палаты на постоянной основе в 2018 году выполнялся комплекс мероприятий, направленных на ее выявление, предупреждение и пресечение.

Также в отчетном году председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в совещаниях по рассмотрению текущих вопросов (рабочий час при Губернаторе области), на которых обсуждались актуальные вопросы социально-экономического развития Белгородской области, в т.ч. с информацией о проведенных по предложениям Губернатора области контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Кроме этого, Контрольно-счетная палата принимала участие в публичных слушаниях по проекту закона об исполнении бюджета, а также при обсуждении проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4.3. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось как в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО), так и на основе двухстороннего соглашения.

Проведены два экспертно-аналитических мероприятия: параллельно со Счетной палатой Российской Федерации «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» и совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2018 годах». Материалы в соответствии с решениями направлены в Счетную палату Российской Федерации, результаты рассмотрены на коллегии Счетной палаты РФ с участием Контрольно-счетной палаты и других контрольно-счетных органов в режиме видеоконференции. Счетной палатой РФ в адрес высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлены отчеты и информационные письма.

По запросам Счетной палаты Российской Федерации в ее адрес направлена информация о состоянии обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области, информация о проведенных в 2014-2017 годах контрольных мероприятиях по тематике, касающейся поддержки малого и среднего предпринимательства.

Также председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Кроме этого, сотрудники Палаты принимали участие в 7 видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, актуальным вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, работы в ГИС ЕСГФК, практического применения ГИС ЕСГФК в деятельности КСО субъектов РФ, проверок использования государственных средств на выполнение целей задач Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года, государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов", проверок эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на развитие микрофинансирования и гарантийной поддержки в субъектах Российской Федерации в 2015-2018 годах и истекшем периоде 2018 года, проведению совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2018 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», параллельного мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012 – 2018 годах».

В соответствии с предложением Президиума Совета КСО включен в план деятельности и совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведен мониторинг и анализ реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В комиссию по правовым вопросам Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации направлялись предложения по правовым вопросам в части внесения изменений в статьи (части, пункты) проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, непосредственно касающиеся вопросов осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, внесения изменений в закон о контрольно-счетных органах.

В рамках взаимодействия с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации подготовлены и направлены также информация о практике реагирования на замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Белгородской области по итогам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов, информация о применяемых в практической деятельности стандартах внешнего государственного финансового контроля.

По предложению Счетной палаты в целях повышения эффективности внешнего государственного финансового контроля и эффективности управления государственными финансами Белгородской области подготовлены предложения о внесении изменений в закон Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области».

4.4.В целях совершенствования взаимодействия Контрольно-счётной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, обмена опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля, выработки единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий продолжалась работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счётной палате Белгородской области и Президиума Совета. Обсуждались актуальные вопросы по применению законодательства о контрактной системе, разъяснялись вопросы, возникающие при применении Классификатора нарушений, давались рекомендации, направленные на активизацию работы по реализации полномочий внешнего муниципального контроля, рассматривались итоги деятельности Совета.

В рамках заключенных соглашений проведены 2 совместных и 3 параллельных контрольных мероприятия. Кроме этого, сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований в рамках взаимодействия принимали участие при проведении мониторинга исполнения государственных контрактов. По предложению Палаты контрольно-счетными органами муниципальных образований проводились проверки использования средств на наружное освещение в районах и округах.

По предложению председателя Совета КСО при Контрольно-счётной палате Белгородской области - председателя Контрольно-счётной палаты Белгородской области представительными органами местного самоуправления принимаются меры по увеличению штатной численности работников контрольно-счетных органов муниципальных образований (имеющих численность 1 ед.), а также рассматривается вопрос о наделении контрольно-счетных органов статусом юридического лица.

4.5.В 2018 году продолжалась работа по представлению в прокуратуру области и УМВД России по Белгородской области материалов по результатам контрольных мероприятий для рассмотрения в пределах установленной компетенции.

В 2018 году заключено Соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счётной палатой Белгородской области и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области.

В июне 2018 года заместитель председателя Контрольно-счётной палаты принимала участие в координационном совещании руководителей правоохранительных органов области, проведенном в прокуратуре Белгородской области, на котором обсуждались меры, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в сфере бюджетного

законодательства, в том числе при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. В работе совещания приняли участие руководители прокуратуры Белгородской области, УФСБ, УМВД, ГУМЧС, УФСИН, УФССП, СУ СК РФ по области, погрануправления, таможи, УФАС по области, председатель Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов области, представитель Управления федерального казначейства по области, прокуроры городов и районов, начальники территориальных отделов полиции, работники аппарата прокуратуры области и правоохранительных органов.

По результатам обсуждения выработан порядок взаимодействия между контролирующими и правоохранительными органами и меры, направленные на своевременное пресечение и предупреждение преступлений в бюджетной сфере, в том числе при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

4.6. В рамках межведомственного взаимодействия с целью выявления резервов поступлений налоговых платежей и неналоговых доходов осуществляется взаимодействие с Управлением ФНС России по Белгородской области, территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

4.7. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках заключенного соглашения осуществлялось взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Белгородской области.

Кроме этого, Контрольно-счетная палата приняла участие в работе межведомственной конференции, посвященной 95-летию со дня образования контрольно-ревизионных органов Российской Федерации, проведенной в октябре 2018 года в УФК по Белгородской области, с участием сотрудников Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области, департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области, комитета финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода, управления казначейского исполнения бюджета и контрольной работы комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района. На конференции обсуждены вопросы организации межведомственного взаимодействия, практики реализации полномочий по осуществлению государственного финансового контроля, а также результаты деятельности за истекший период 2018 года.

4.8. Деятельность Контрольно-счетной палаты по организации и работе с обращениями граждан осуществлялась в рамках повышения ее качества и защиты нарушенных прав и интересов граждан Российской Федерации, объединений граждан, в том числе юридических лиц. Как правило, Контрольно-счетной палатой осуществляется анализ содержащейся в обращениях граждан информации о фактах нарушений бюджетного законодательства и ее последующего использования при планировании контрольных мероприятий или непосредственном проведении плановых проверок, что позволяет совершенствовать бюджетный процесс и бюджетное устройство, внешний

государственный контроль средств областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, областной собственности и иных ресурсов. Контрольно-счетная палата в процессе осуществления внешнего государственного контроля уделяет пристальное внимание информации с фактами нарушений, поступившей от граждан.

В 2018 году в Контрольно-счетную палату поступило и в соответствии с положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» было рассмотрено 12 обращений граждан. По сравнению с предыдущим годом количество обращений граждан сократилось на треть. Рассмотрение обращений производилось в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в рамках действующего законодательства.

Тематический анализ поступившей корреспонденции показал, что обращения касались вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе переселения из аварийного жилья, социального обеспечения, оценки кадастровой стоимости объектов недвижимости, исполнения должностных обязанностей должностными лицами учреждений и органов местного самоуправления.

На все поступившие в Контрольно-счетную палату обращения были подготовлены и направлены в установленном законодательством порядке ответы. В предусмотренных законодательством случаях обращения направлены для рассмотрения по существу в правоохранительные органы, отраслевые органы исполнительной власти и иные государственные органы в соответствии с закрепленными за ними функциями.

Отдельные вопросы, входящие в полномочия Контрольно-счетной палаты, были учтены при планировании текущей деятельности Палаты.

4.9. В соответствии с распоряжением Правительства Белгородской области от 10 мая 2016 г. № 197-рп, изданным по предложению Палаты, органы исполнительной власти, государственные органы Белгородской области, администрации муниципальных районов и городских округов представляют информацию о проведенной претензионно-исковой работе по государственным (муниципальным) контрактам (договорам), взысканных штрафных санкциях. Анализ предоставленной информации и проводимые контрольные мероприятия показывают, что такая работа не везде организована на должном уровне. При нарушении поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств по контрактам имеет место непредъявление штрафных санкций, отсутствие претензионно-исковой работы.

5. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счётной палаты, как и в предыдущие годы, осуществлялась в различных направлениях.

Основой для обеспечения доступа к информации о результатах деятельности Контрольно-счётной палаты и взаимодействия с государственными органами послужило публичное представление деятельности Палаты и ее итогов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В отчетном периоде на сайте Палаты и Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещено 170 информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, других направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты.

В 2018 году была продолжена работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Контрольно-счетной палаты. Посещаемость сайта за год составила 20728 визитов. В течение отчетного периода также направлялась информация о деятельности Контрольно-счетной палаты на Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Деятельность Палаты в 2018 году освещалась и в средствах массовой информации, в основном, информагентствами и интернет-изданиями.

В соответствии с протоколом заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (от 20 декабря 2016 г.) план деятельности был размещен в государственной информационной системе ГИС ЕСГФК.

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

Продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечения его соответствия действующему федеральному законодательству и законодательству Белгородской области.

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счетной палатой особое внимание уделялось анализу коррупциогенных факторов и рисков в бюджетном процессе, выявлению таких факторов при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверке соблюдения лицами, замещающими государственные должности Белгородской области, и государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, связанных с замещением должностей.

Вопросы профилактики коррупции рассматривались в рамках внутрикорпоративного обучения на 8 занятиях, курсы повышения квалификации по антикоррупционной тематике прошли 2 сотрудника Палаты. Фактов несоблюдения или нарушения государственными служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о государственной службе, возникновения конфликта интересов в отчетном периоде не допущено.

Приведен в соответствие с приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н раздел официального сайта Контрольно-счетной палаты в сети Интернет, посвященный вопросам противодействия коррупции.

В отчетном периоде придавалось большое значение повышению эффективности кадровой политики, нацеленной на привлечение, сохранение и развитие профессиональных кадров Контрольно-счетной палаты.

Продолжалась целенаправленная работа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счётной палаты Белгородской области.

По программам дополнительного профессионального образования и повышения квалификации прошли обучение 6 сотрудников Палаты, в том числе в ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», АНО ДПО «ИППКС при БГТУ им. В.Г. Шухова», ОАУ «Институт региональной кадровой политики» и других учебных заведениях. Также сотрудники Палаты принимали участие в организованных Счетной палатой РФ видеоконференциях по актуальным вопросам осуществления внешнего государственного контроля.

С целью приобретения новых и развития имеющихся знаний, умений и навыков в сфере контрольной, экспертно-аналитической, кадровой, правовой и финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с утвержденными учебно-тематическими планами проведения внутрикорпоративного обучения в Контрольно-счётной палате Белгородской области за 2018 год проведено 24 занятия в виде лекций и семинаров, рассмотрены вопросы внешнего государственного финансового контроля, кадровой и учетной политики, правового регулирования, противодействия коррупции.

Проведено 8 заседаний комиссии по оценке уровней выраженности профессиональных компетенций, заседания конкурсной комиссии по вопросу подведения итогов конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и на включение в кадровый резерв Палаты, комиссии по установлению стажа государственной гражданской службы Белгородской области по вопросам включения периодов работы в стаж государственной гражданской службы Белгородской области для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, 3 заседания аттестационной комиссии по вопросам прохождения плановой аттестации шестью гражданскими служащими и присвоения классных чинов четырем гражданским служащим.

В целях повышения мотивации работников Палаты и качества выполнения задач и реализации функций, возложенных на Палату, используется система поощрения и награждения. В рамках областного проекта «Развитие корпоративной культуры в органах государственной власти Белгородской области» ко дню образования Контрольно-счетной палаты Белгородской области организовано вручение сотрудникам и руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований области Почетных грамот и Благодарностей председателя Контрольно-счетной палаты. Также в связи с 20-

летием со дня образования Контрольно-счетной палаты Белгородской области Почетными грамотами Белгородской областной Думы награждены 3 сотрудника Палаты, Благодарностью председателя Белгородской областной Думы – один сотрудник и два ветерана Палаты. Почетной грамотой Губернатора области награжден председатель Палаты, двум аудиторам Контрольно-счетной палаты вручены Благодарственные письма Губернатора области. Три работника отмечены грамотами департамента финансов и бюджетной политики области.

На постоянной основе проводилась работа по ведению архива Палаты, обеспечению сохранности документов, оформлению и передаче их в архив на хранение. В отчетном периоде осуществлена архивация 181 дела постоянного срока хранения.

В рамках работы по ведению воинского учета с военкоматами г. Белгорода произведена сверка сведений о воинском учете сотрудников Палаты, согласован план работы на 2019 год по осуществлению воинского учета граждан, пребывающих в запасе, составлена карточка учета организации на 2019 год.

Выполнение мероприятий по материально-техническому и информационно-техническому обеспечению деятельности Палаты в 2018 году в условиях оптимизации бюджетных расходов было направлено на создание оптимальных условий работы для выполнения возложенных полномочий.

При утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 31240,8 тыс. рублей, фактически произведены расходы на сумму 30159,5 тыс. рублей (96,5 % от утвержденных назначений), в том числе направлено на заработную плату - 21878,4 тыс. рублей, начисления на заработную плату – 6237,6 тыс. рублей, другие расходы – 2043,4 тыс. рублей (командировочные расходы, приобретение оргтехники, канцелярских товаров, оплата связи, программных продуктов, информационных систем и прочие расходы).

7. Заключительные положения

В отчетном периоде контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов в жилищно-коммунальном хозяйстве области, строительстве и ремонте объектов социально-культурной сферы и дорог, на осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств в системе социальной защиты населения, обоснованностью использования субсидий на мероприятия в сельском хозяйстве, использовании межбюджетных трансфертов.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольно-счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Белгородской области, законом Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области».

Учитывая итоги контрольных мероприятий, проведенных в 2018 году, был утвержден план деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области на 2019 год (приказ №41 от 28 декабря 2018 года), в котором определены приоритетные направления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности:

- обеспечение контроля за выполнением задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному собранию, реализацией майских Указов Президента;

- контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области;

- оценка эффективности использования бюджетных средств на дорожное хозяйство;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Белгородской области;

- экспертиза проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области;

- финансово-экономическая экспертиза проектов законов Белгородской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Белгородской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Белгородской области, а также государственных программ Белгородской области;

- контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Белгородской области, а также проверка местного бюджета в семи муниципальных образованиях;

- контроль за ходом и итогами реализации приоритетных проектов, а также мероприятий государственных программ Белгородской области: "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014 - 2020 годы", «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы», "Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014 - 2020 годы", "Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014 - 2020 годы" и других;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- осуществление совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий совместно со Счетной палатой Российской

Федерации и контрольно-счетных органами муниципальных образований в соответствии с заключенными Соглашениями.

В целях совершенствования взаимодействия Контрольно-счётной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, выработки единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий продолжится работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счётной палате Белгородской области и Президиума Совета.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Белгородской области

Н.А.Звертаев