



**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СФГК КСО 2.2
«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА О
БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден приказом Контрольно-счётной палаты
Белгородской области от 29.12 2016 г. № 63)

Дата вступления в силу 01.01.2017

БЕЛГОРОД 2016

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС	8
4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС.....	12
Приложение № 1 «Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС»	15

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ);

законом Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» (далее - Закон № 53);

общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), а также СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 5 сентября 2014 г. № 43К (989));

Регламентом Контрольно-счётной палаты Белгородской области, утвержденным приказом Контрольно-счётной палаты Белгородской области от 24 ноября 2011 года № 1 (далее – Регламент КСП).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счётной палаты Белгородской области (далее – КСП) по проведению экспертизы закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета Фонда

ОМС), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом № 53.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения КСП экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном КСО.

2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете Фонда ОМС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС является установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС положениям законодательства Российской Федерации, Белгородской области, а также определение обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете Фонда ОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним положениям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ);

- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

- закона Белгородской области от 16 ноября 2007 г. № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» (далее - Закон №162);

- закона Белгородской области от 4 декабря 2007 г. № 170 «О составлении, рассмотрении и утверждении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области» (далее – Закон № 170);

- указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

- иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона о бюджете Фонда ОМС с учетом прогноза социально-экономического развития Белгородской области.

3) оценка соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Белгородской

области, программным документам Российской Федерации и Белгородской области в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС является проект закона о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС проводится оценка на предмет:

- соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение в Белгородскую областную Думу проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета Фонда ОМС и к составу показателей проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС являются:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- Послание (выступление) Губернатора Белгородской области Белгородской областной Думе;

- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- закон Белгородской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период;

- проект закона Белгородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС;

- отчетность Фонда ОМС за отчетный год и истекший период текущего года;

- государственные (целевые) программы Белгородской области, направленные на развитие здравоохранения;

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации или ее проект;

- Территориальная Программа государственных гарантий бесплатного оказания жителям Белгородской области медицинской помощи на территории Белгородской области на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии) или ее проект;

- статистические данные;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП;

- иные документы и материалы (при необходимости).

2.7. В ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС используются следующие методы: метод системного анализа, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

Метод системного анализа предполагает рассмотрение объекта исследования как единого целого, а каждого его элемента во взаимодействии с другими элементами.

Метод группировки представляет показатели исполнения бюджета в виде групп, сформированных по качественно однородным признакам. Данные группы, как правило, оформляются в виде таблиц. Метод группировки позволяет осуществлять аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

Горизонтальный анализ предполагает сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов. Применяется сравнение статей отчетности по принципу план/факт и изучение причин их изменений.

Вертикальный анализ осуществляется с целью определения удельного веса отдельных статей отчета в общем итоговом показателе и последующего сравнения полученного результата с данными прошлого периода.

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

3.1. Экспертиза проекта закона о бюджете Фонда ОМС проводится в течение 10 рабочих дней с момента его поступления в КСП. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению Председателя КСП с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до получения проекта закона бюджета о бюджете Фонда ОМС КСП.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС;
- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора Белгородской области;
- анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;
- подготовка запросов в Фонд ОМС (при необходимости), а также в департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области.

3.4. В ходе экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета Фонда ОМС;
- расходов бюджета Фонда ОМС;
- сбалансированности бюджета Фонда ОМС.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Белгородской области, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития.

3.4.1. При оценке соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона о бюджете Фонда ОМС в Белгородскую городскую Думу, определенных Законами № 162 и № 170;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законами № 162 и № 170, а также главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

в) соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4.2. Анализ и оценка доходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом прогноза социально-экономического развития Белгородской области, положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Белгородской области (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Белгородской области о бюджете Белгородской области на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету Фонда ОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Белгородской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.3. Анализ и оценка расходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете Фонда ОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области по обязательному медицинскому страхованию;

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета Фонда ОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Белгородской области на очередной

финансовый год и на плановый период, прогноза социально-экономического развития Белгородской области.

В ходе оценки обоснованности расходов Фонда ОМС на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Белгородской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования;

- проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривает:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона о бюджете Фонда ОМС бюджетному законодательству;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

3.4.5 Анализ текстовых статей включает:

- проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса Фонда ОМС и правильности установления направлений его использования;

- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Закона № 326-ФЗ;

- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета Фонда ОМС пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете Фонда ОМС.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

4.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС КСП подготавливается Заключение.

Заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны проекта закона о бюджете ТФОМС.

4.2. В Заключении содержится информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта закона о бюджете Фонда ОМС (при наличии);

- об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение проекта закона, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета Фонда ОМС и приложений к нему);

- об установленных нарушениях требований Закона № 326-ФЗ и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса Фонда ОМС;

- об установленных нарушениях требований Закона № 326-ФЗ в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских

организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации;

- о соответствии состава доходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Закона № 326-ФЗ;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Белгородской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Белгородской области (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Фонда ОМС в проекте закона Белгородской области о бюджете Белгородской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Закона № 326-ФЗ;

- о сбалансированности проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

Примерная структура Заключения представлена в Приложении.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Белгородской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться другие информационные и аналитические материалы.

4.7. Проект Заключения ответственный исполнитель представляет для согласования заместителю председателя КСП.

После согласования заключения заместителем председателя КСП Заключение направляется на подпись председателю КСП.

4.8. После подписания Заключение КСП направляется в Белгородскую областную Думу.

Примерная структура

Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период:
 - 2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период (при наличии);
 - 2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных (стратегических) документах Белгородской области, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Белгородской области.
3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.
4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.
5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, и источники его финансирования.
6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.
7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).