



**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СФГК КСО 2.1
«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА
ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден приказом Контрольно-счётной палаты
Белгородской области от 19 июля 2016 г. № 31)

Дата вступления в силу 19.07.2016

БЕЛГОРОД 2016

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы проекта закона об областном бюджете	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете	5
4. Оформление результатов экспертизы проекта закона об областном бюджете	10

1. Общие положения

1.1. СФГК КСО 2.1 «Экспертиза проекта закона области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с законом Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» (далее - закон Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области») с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Белгородской области от 16 ноября 2007 г. № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» (далее - закон Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области»), общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), Регламента Контрольно-счётной палаты Белгородской области, утвержденного приказом Контрольно-счётной палаты Белгородской области от 24 ноября 2011 года № 1 (далее – Регламент КСП).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счётной палаты Белгородской области (далее - КСП) по проведению экспертизы проекта закона области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» и проектов законов об изменении бюджета (далее – законопроект или проект областного бюджета).

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения экспертизы законопроекта.

Задачами Стандарта являются:

установление целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта областного бюджета;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы законопроекта;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона об областном бюджете.

1.4. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП (или по его поручению - заместителем председателя КСП).

2. Содержание экспертизы проекта закона об областном бюджете

2.1. Проведение экспертизы проекта областного бюджета является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного государственного финансового контроля Белгородской области.

2.1. Экспертиза законопроекта является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого КСП на основании статьи 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» и статьи 66 закона Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области».

2.2. Экспертиза законопроекта состоит из комплекса экспертно-аналитических действий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта областного бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования и на их основе - подготовке заключения КСП на законопроект.

2.3. Целями экспертизы законопроекта являются установление соответствия формирования областного бюджета законодательству Российской Федерации и Белгородской области, а также определение обоснованности его показателей.

Задачами экспертизы законопроекта являются:

оценка соответствия действующему законодательству Российской Федерации и Белгородской области порядка составления, состава и содержания проекта областного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета в Белгородскую областную Думу;

оценка законопроекта как инструмента социально-экономической политики области, его соответствия основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Белгородской области, прогнозе социально-экономического развития Белгородской области, бюджетном прогнозе Белгородской области и иных программных документах;

оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте областного бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с проектом областного бюджета в Белгородскую областную

Думу;

оценка финансового обеспечения государственных программ Белгородской области (далее – госпрограммы).

Предметом экспертизы проекта областного бюджета являются законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом областного бюджета в Белгородскую областную Думу.

Объектами экспертизы проекта областного бюджета являются:
департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области;
департамент экономического развития Белгородской области;
другие исполнительные органы государственной власти Белгородской области, главные администраторы доходов областного бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета.

Методами осуществления экспертизы проекта областного бюджета в соответствии со статьей 267.1 БК РФ являются проверка и обследование, а также метод системного анализа, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

Метод системного анализа предполагает рассмотрение объекта исследования как единого целого, а каждого его элемента во взаимодействии с другими элементами.

Метод группировки представляет показатели исполнения областного бюджета в виде групп, сформированных по качественно однородным признакам. Данные группы, как правило, оформляются в виде таблиц. Метод группировки позволяет осуществлять аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей областного бюджета.

Горизонтальный анализ предполагает сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов. Применяется сравнение статей отчетности по принципу план/факт и изучение причин их изменений.

Вертикальный анализ осуществляется с целью определения удельного веса отдельных статей отчета в общем итоговом показателе и последующего сравнения полученного результата с данными прошлого периода.

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете

3.1. Экспертиза проекта областного бюджета проводится в течение 10

рабочих дней с момента его поступления в КСП. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению Председателя КСП с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2. Характеристики, правила и процедуры проведения экспертизы законопроекта состоят в следующем.

При осуществлении экспертизы законопроекта необходимо провести проверку соответствия БК РФ и закону Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» порядка составления, состава и содержания проекта областного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета в Белгородскую областную Думу.

Проверка должна предусматривать:

проверку соблюдения порядка составления законопроекта, определенного в статьях 169 - 173, 174.1, 174.2, 179, 184 БК РФ и в статьях 60, 62 закона Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области»;

проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта областного бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и частью 3 статьи 63 закона Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области»;

проверку соблюдения требований 184.2 БК РФ и частью 2 статьи 63 закона Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета в Белгородскую областную Думу;

проверку соответствия норм статей законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета в Белгородскую областную Думу, БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Белгородской области.

3.3. При осуществлении экспертизы законопроекта необходимо провести оценку соответствия проекта областного бюджета основным целям и задачам социально-экономической политики государства и области, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному

Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на соответствующий период, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Белгородской области, прогнозе социально-экономического развития Белгородской области, бюджетном прогнозе Белгородской области и иных программных документах.

3.3. При оценке и анализе обоснованности и достоверности прогнозируемых доходов областного бюджета необходимо провести:

анализ структуры доходной части бюджета, в том числе определить долю налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, выявить наиболее значимые бюджетообразующие доходные источники областного бюджета;

проверку соответствия установленным нормативам зачисления в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов, определенных в статьях 40, 41, 42, 46, 56, 57, 58, 59 БК РФ;

анализ изменений налогового законодательства Российской Федерации, Белгородской области и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, полноты их учета при расчете доходной базы областного бюджета, последствий влияния на доходы областного бюджета данных изменений;

проверку соблюдения требований статьи 59 БК РФ, согласно которой законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов областного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года, фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

факторный анализ изменения доходных источников проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их

оценкой в текущем году.

3.5. При оценке достоверности и обоснованности планируемых расходов областного бюджета необходимо провести:

проверку обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств с учетом требований статьи 65 БК РФ, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год;

проверку соблюдения требований статьи 81 БК РФ к размеру резервного фонда исполнительных органов субъектов Российской Федерации;

проверку соблюдения требований статьи 139.1 БК РФ к предельному объему иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

проверку объемов расходов на отдельные целевые направления, минимальный или максимальный размер (доля) которых установлен(а) законами Белгородской области;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных законом об областном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов областного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в части полноты отражения и обоснованности определения перечня публичных нормативных обязательств.

Проверка достоверности и обоснованности расходов областного бюджета осуществляется в том числе на основе информации, представленной в паспортах госпрограмм (проектах изменений в паспорта госпрограмм), представляемых в Белгородскую областную Думу одновременно с проектом областного бюджета.

В ходе проверки используются результаты проведенных контрольных мероприятий по проверке исполнения госпрограмм, а также результаты экспертизы утвержденных госпрограмм.

Проверка и анализ финансового обеспечения госпрограмм предусматривает проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограммы проектом областного бюджета, показателям паспорта (проекта изменений паспорта) госпрограммы.

3.6. При оценке обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета, прогнозируемого

объема и структуры государственного долга Белгородской области необходимо провести проверку соблюдения требований следующих статей БК РФ:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита областного бюджета, статьи 92.1 по установлению размера дефицита областного бюджета, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в законопроекте;

статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта Российской Федерации, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статей 101 и 102 по управлению государственным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации, статьей 103, 104, 104.1 по заимствованиям и гарантиям субъекта Российской Федерации, в том числе в иностранной валюте, в валюте Российской Федерации за пределами Российской Федерации, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований субъекта Российской Федерации, предельному объему государственного долга субъекта Российской Федерации, статей 108.2, 110.1, 110.2 по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта Российской Федерации и государственных гарантий субъекта Российской Федерации, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга Белгородской области предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита областного бюджета, предусмотренных в проекте областного бюджета, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических

показателей предыдущего года;

проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга исходя из заключенных договоров и соглашений, прогнозируемой структуры планируемых заимствований на внутренних финансовых рынках, условий выпуска государственных ценных бумаг;

оценку влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

проверку и анализ планируемой динамики средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте областного бюджета, и сопоставление с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

проверку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение государственного долга и новых государственных заимствований.

В ходе проверки обоснованности и достоверности показателей проекта областного бюджета используются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП за предыдущий год.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона об областном бюджете

4.1. Заключение КСП на законопроект формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период».
3. Доходы проекта областного бюджета.
4. Расходы проекта областного бюджета.
5. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита областного бюджета.
6. Государственный долг Белгородской области.
7. Выводы и предложения.

Структура заключения, предусмотренная настоящим пунктом, может быть изменена аудитором, возглавляющим аудиторское направление, за которым согласно Регламенту КСП закреплена экспертиза проектов законов об

областном бюджете.

Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться другие информационные и аналитические материалы.

4.2. В заключении КСП по результатам экспертизы законопроекта должны быть отражены следующие основные положения:

основные характеристики проекта областного бюджета (общий объем доходов, в том числе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, общий объем расходов, в том числе на реализацию государственных программ и на предоставление межбюджетных трансфертов, размер дефицита областного бюджета, предельный объем и верхний предел государственного долга) и структурные особенности проекта областного бюджета;

анализ соответствия законопроекта основным задачам бюджетной политики, поставленным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и иных программных документах, определяющих среднесрочную и долгосрочную перспективу развития Белгородской области;

анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ, закону Белгородской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Белгородской области;

оценка доходной части проекта областного бюджета, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников областного бюджета;

оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств Белгородской области, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценка формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и динамики государственного долга;

выводы и предложения по законопроекту.

4.3. Общее руководство подготовкой заключения КСП на законопроект и координация взаимодействия аудиторских направлений и структурных подразделений аппарата КСП при проведении экспертизы проекта областного бюджета осуществляется заместителем председателя КСП.

Ответственным исполнителем по подготовке заключения КСП на законопроект является аудиторское направление, за которым согласно Регламенту КСП закреплена экспертиза проектов законов об областном бюджете (далее – ответственный исполнитель).

4.4. В соответствии с резолюцией председателя КСП законопроект направляется на бумажном носителе заместителю председателя КСП и аудитору, возглавляющему аудиторское направление, указанное в абзаце втором пункта 5.1 настоящего раздела. Электронная версия законопроекта размещается в локальной сети для общего доступа.

В случае необходимости аудиторские направления проводят экспертизу законопроекта по возглавляемым направлениям деятельности, результаты которой направляются ответственному исполнителю для обобщения и подготовки проекта заключения.

Ответственный исполнитель на основании полученных материалов проводит экспертизу законопроекта в целом, готовит проект заключения и представляет для согласования заместителю председателя КСП.

После согласования заключения заместителем председателя КСП заключение направляется для подписания председателю КСП.

Подписанное заключение КСП направляется в Белгородскую областную Думу.